**Тема № 2. Понятие, предмет и система таможенного права Республики Казахстан.**

1. Формирование и развитие таможенного права Республики Казахстан.

2. Понятие таможенного права Республики Казахстан.

3. Предмет таможенного права Республики Казахстан.

4. Методы таможенного права Республики Казахстан.

5. Принципы таможенного права Республики Казахстан.

6. Система таможенного права Республики Казахстан.

**1 Вопрос: С образованием суверенного Казахстана внутренняя и внешняя политика** получила новое содержание, и их составной частью стала таможенная политика, для реализации которой нужны распределительная деятельность государства, наличие специально уполномоченных органов, законодательная база.

**Таможенная сфера становится для Казахстана** одним из средств обеспечения государственного суверенитета и независимости и его экономической безопасности, наряду с такими вновь возникшими областями деятельности суверенного государства, как внешняя политика, экономика, оборона и т. д.

**Этапы развития таможенного права РК:**

**1 этап:** С декабря 1991 года по июль 1995 года;

**2 этап:** С июля 1995 года по 1 января 2010 года;

**3 этап:** С 1 января 2010 года по настоящее время.

**До 1995 года казахстанское таможенное законодательство** имело существенные пробелы в механизме таможенного регулирования. Само таможенное регулирование до принятия кодифицированного акта можно было рассматривать как основополагающий институт таможенного права при условии его научной разработки, хотя предмет и метод правового регулирования административного права могли охватывать отдельные вопросы таможенной сферы.

**Таможенное регулирование получает более полное содержание** и рассматривается нами как совокупность институтов таможенного права, объединяемых понятием «таможенное администрирование». Казахстанское таможенное законодательство становится более разнородным по структуре и опирается на нормы международного таможенного права, конституционного, административного, уголовного, финансового, налогового и уголовно-процессуального и др. отраслей права.

**Принимаются входящие в таможенное законодательство нормативные правовые акты** Правительства, Министерства финансов, Таможенного комитета, Национального банка Республики Казахстан, др. центральных государственных органов. Появляются научные исследования по таможенным вопросам. Рассматривая некоторые вопросы административного права, ряд ученых подчеркивают, что в процессе формирования новых отраслей права, таких, как финансовое, банковское, таможенное, налоговое, муниципальное и др., административно-правовые нормы выполняют роль управляющего методического центра и помогают их становлению, выделению в комплексный институт.

**Нормы права как первичные клетки любой отрасли права, имеют структуру, состоящую из элементов: гипотезы, диспозиции и санкции.** Норма в таможенном праве также содержит правило поведения, целью которого является регулирование отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в таможенной сфере, неисполнение которого влечет установленную ответственность. Таможенные правоотношения по структуре содержат объекты и субъекты таких отношений.

**2 Вопрос: Таможенное право РК -** самостоятельная комплексная отрасль казахстанского права, представляющую собой совокупность общих и специфичных институтов и правовых норм, регулирующих соответствующие общественные отношения.

**Комплексность как одно из свойств таможенного права дает основание** считать его самостоятельной отраслью казахстанского права, наполняющего содержание его системы новым материалом. Возникновение новых отраслей казахстанского права, включая комплексный, можно связать с достижением достаточного уровня развития различных сфер общественной и государственной жизни.

**Таможенное право с момента его возникновения** стремилось к самостоятельности в силу специфики общественных отношений, субъектов, выполняемых функций таможенных органов в соответствии с законодательством того периода, новизны таможенной сферы для Казахстана.

**Система таможенного права и система таможенного законодательства** тесно взаимосвязанные, но самостоятельные категории, представляющие два аспекта одной и той же сущности – права. Они соотносятся между собой как содержание и форма.

**Система права как его содержание** – это внутренняя структура права, соответствующая характеру регулируемых им общественных отношений. Система законодательства внешняя форма права, выражающая строение его источников, т. е. систему нормативно-правовых актов. Право не существует вне законодательства, а законодательство в широком его понимании и есть право.

**3 Вопрос: Предмет таможенного права –** это круг общественных отношений или даже сами отношения, возникающие в таможенной сфере.

**Выделяя предмет таможенного права, необходимо включить в него все вопросы (разделы, блоки) таможенного дела:**

1) организацию таможенного дела;

2) перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств и их основные начала;

3) таможенные режимы;

4) таможенные платежи и налоги;

5) таможенное оформление;

6) таможенное администрирование;

7) таможенный контроль;

8) валютный контроль;

9) ведение таможенной статистки и товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД);

10) оценку и управление рисками;

11) таможенный аудит;

12) дознание и оперативно-розыскную деятельность;

13) нарушения таможенных правил, таможенные преступления и ответственность;

14) правовой статус таможенных органов и их должностных лиц, их ответственность;

15) специальные и дополнительные положения.

**К вышеперечисленным вопросам необходимо добавить таможенную политику** с её целями и средствами, а также международно-правовые аспекты сотрудничества Казахстана.

Тем самым, предмет таможенного права может полностью совпадать с таможенной сферой и включать таможенную деятельность государства.

**Таможенное право имеет свой, очерченный законодательством круг вопросов правового регулирования.** Вряд ли допустимо расширять его без соответствующего изменения в сфере жизнедеятельности самого государства и каждого попадающего в сферу взаимоотношений. Выделяемый нами предмет правового регулирования таможенного права имеет в своей основе законодательно закрепленные, носящие комплексный характер нормы, принятые для урегулирования возникающих правоотношений.

**4 Вопрос: Метод правового регулирования** – это способы воздействия на возникающие общественные отношения. Метод правового регулирования в таможенном праве включает такие способы, средства и приёмы, которые являются характерными для отраслей права, связанных с деятельностью органов государственной власти и реализацией управленческих полномочий, применяемых в сфере общественных отношений.

**Способы, средства и приёмы, используемые в таможенном праве можно отнести к трём группам:**

1-я группа – дозволение;

2-я группа – запрещение (в том числе ограничение);

3-я группа – позитивное обязывание.

В силу разнородности правового материала эти три группы, составляющие метод правового регулирования, применяются в зависимости от возникающих таможенных правоотношений.

**Примерами применения такого способа, как дозволение, в таможенном праве Казахстана могут быть:**

- право на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств;

- право на выбор любого установленного таможенного режима;

- право на присутствие полномочных представителей при таможенном оформлении;

- право на обжалование действий (бездействия) таможенного органа или должностного лица и др.

**5 Вопрос: Принципами таможенного права** выступают законность, демократизм, приоритетность международных договоров и обеспечения таможенной политики.

**Принцип законности реализуется** в возложении на таможенные органы задач по обеспечению соблюдения законодательства по таможенному делу и всего законодательства Республики Казахстан, защите прав и интересов граждан и организаций при осуществлении таможенного дела.

**Демократизм как принцип таможенного права** получает отражение также в задачах таможенных органов, в свободе каждого ввозе и вывозе товаров, выборе любого таможенного режима, обжаловании действия или бездействия таможенных органов и их должностных лиц, праве на получение информации и консультирования.

**Приоритетность международных договоров как принцип таможенного права** выражается в их верховенстве над нормами таможенного законодательства, что закреплено в статье 4 Конституции Республики Казахстан, в Кодексе РК о таможенном регулировании и выражено также в международном таможенном праве.

**Принцип обеспечения таможенной политики** вытекает из предназначения таможенной сферы в целом.

6 Вопрос: Система таможенного права РК:

- Правовые институты, составляющие общую часть;

- Правовые институты, составляющие особенную часть.

**Общая часть:**

1. Правовой институт таможенной политики государства.

2. Правовой институт таможенного дела государства.

3. Правовой институт организационно-правовых основ таможенных органов.

4. Институт международного таможенного права.

**Особенная часть:**

1. Правовой институт таможенного оформления.

2. Правовой институт таможенного контроля.

3. Правовой институт таможенных платежей, налогов и пошлин.

4. Правовой институт таможенной инфраструктуры.

5. Правовой институт юридической ответственности за нарушение таможенного законодательства.

**В таможенном праве выделяются основополагающие и основные институты.** К институтам отраслей права, как правило, относят группы правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения.

**Основополагающими институтами таможенного права** выступают таможенная политика и таможенное дело.

**К основным институтам таможенного права можно отнести:**

1) принципы и правовые механизмы перемещения через таможенную границу и таможенные режимы;

2) таможенные платежи;

3) таможенное оформление и таможенный контроль;

4) ответственность.

**Таможенное право как комплексная отрасль права** представляет собой совокупность правовых норм, объединяемых разделами (блоками) в правовых институтах.

**Посредством объединения правовых норм** различных отраслей законодательства, институтов проявляется такое специфическое свойство таможенного права, как комплексность. Правовые нормы являются установленными государством правилами, регулирующими отношения в таможенной сфере.

**Таможенные правоотношения** при этом имеют много общего с административно – правовыми отношениями, регулируемыми административным правом.

**Права и обязанности сторон этих правоотношений** также связаны с исполнительной и распределительной деятельностью государства, но одним из субъектов административной власти выступают таможенные органы. **Можно выделить также** и гражданско-правовые отношения и гражданско-правовую ответственность.